

делам и дополнительного протокола к ней";

- разработать и предоставить перечень органов, уполномоченных на непосредственные сношения по уголовным делам, депозитарию Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г., в соответствии со ст. 5 данной Конвенции (представленный Россией перечень включает в себя только территориальные органы Минюста России и органы записи актов гражданского состояния, в то время как, например, Украина, Беларусь, Армения уполномочили на прямые сношения также свои центральные и территориальные органы уголовного преследования);

- принятие Правительством РФ решения о внесении изменений в перечни компетентных органов (в т.ч. исключения из их текста упраздненных ведомств - ФСНП России и др.) по двусторонним межправительственным соглашениям о борьбе с организованной преступностью, отмыванием преступных доходов, преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков, о противодействии нарушениям финансового и налогового законодательства.

Хабибова Наталья Евгеньевна, декан факультета культурно-воспитательной работы Уфимского государственного университета экономики и сервиса, кандидат философских наук, **«Меры, принимаемые международным комитетом по контролю над наркотиками в отношении Афганистана (по материалам всемирных докладов о наркотиках 2010-2011 гг.)»:**

Как известно, Афганистан является единственным государством, в отношении которого принимаются меры согласно статье 14 Конвенции 1961 года (положения данной статьи были применены в 2000 году).

В докладе (2010 г.) отмечается, что в течение последнего десятилетия в Афганистане продолжали наблюдаться высокие уровни незаконного культивирования опийного мака, несмотря на некоторое его сокращение в 2008 и 2009 годах (обусловлено рыночными факторами характерными для того периода высокими ценами на пшеницу и низкими ценами на опий).

Признавая факт активизации усилий в области контроля над наркотиками в Афганистане, Комитет выразил обеспокоенность следующими моментами:

- мероприятия по ликвидации незаконного культивирования опийного мака затруднены широким распространением коррупции на всех уровнях государственного управления;

- программы борьбы с наркотиками страдают от дефицита безопасности, политической воли и потенциала в правительственных структурах.

Отмечая, что предупреждение культивирования запрещенных культур попрежнему важны для выполнения Афганистаном своих договорных обязательств, Комитет призвал правительство Афганистана принимать эффективные меры для достижения прогресса в областях, имеющих жизненно важное значение для долгосрочного роста экономики Афганистана.

К мерам принятым правительством Афганистана для повышения прозрачности, усиления подотчетности и противодействия коррупции относятся:

- усилия по подготовке нормативно-правовой базы для создания целевой группы по борьбе с тяжкими преступлениями и антикоррупционного трибунала (специальных судов);

- учреждение комитета по рассмотрению афганского законодательства на предмет его соответствия Конвенции организации Объединенных Наций против коррупции.

Активные усилия по укреплению регионального сотрудничества отмечались Комитетом в аспекте диалога и взаимодействия Правительства Афганистана с соседними странами путем проведения двусторонних переговоров и региональных совещаний по проблемам безопасности, экономического сотрудничества и противодействия незаконному обороту наркотиков (региональные совещания на темы борьбы с преступностью и наркотиками, а также пограничного режима, серия совместных операций, проведенных с иранскими и с пакистанскими силами в 2010 году).

Признавая сложность наркопроблем, стоящих перед Афганистаном, обостряющихся вследствие беспорядков, насилия и участия организованной преступности Комитет в качестве приоритетных задач выделил:

- тесное региональное сотрудничество и согласованные усилия на национальном и международном уровнях:

- долгосрочная приверженность и поддержка со стороны международного сообщества, включая военные силы, а также его участие в деятельности по борьбе с мятежниками, контролю над наркотиками и обеспечению альтернативного развития.

Отмечая, что правительство Афганистана занимается обновлением и совершенствованием национальной стратегии контроля над наркотиками (коммюнике Кабульской конференции), Комитет акцентирует внимание, что новый вариант стратегии носит всеобъемлющий и сбалансированный характер и охватывает все аспекты контроля над наркотиками, включая меры борьбы с незаконным культивированием каннабиса в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками.

Что касается международного сообщества, то Комитет призвал поддержать усилия по борьбе с наркотиками в Афганистане, предпринимаемые под руководством правительства страны, а именно:

- развитие сельского хозяйства;
- пресечение незаконного оборота;
- сокращение спроса;
- уничтожение посевов;
- информационно-пропагандистская работа с населением;
- эффективное осуществление резолюции 1817 (2008) Совета Безопасности о контроле над прекурсорами.

В 2011 году ввиду отсутствия прогресса в осуществлении Афганистаном своих обязательств и с целью информирование о текущей наркологической си-

туации, мерах, принятых правительством для осуществления международных договоров о контроле над наркотиками, и достигнутом прогрессе Комитет зафиксировал отказ Правительства Афганистана в работе 120-й сессии.

Положение дел в области контроля над наркотиками в 2011 году характеризовалось следующим образом:

- увеличение общей площади незаконных плантаций опийного мака на 7 процентов, а потенциального объема незаконного производства опия на 61 процент – до 5 800 тонн (опийный мак выращивается в половине из 34 провинций страны, причем 95 процентов плантаций по-прежнему сосредоточены в южных и западных районах);

- медленное сокращение незаконных посевов опийного мака, носящее неустойчивый характер;

- увеличение незаконных посевов каннабиса (в 2010 году незаконными посевами каннабиса было занято от 9 000 до 29 000 га земель, в 2009 году – от 10 000 до 24 000 гектаров);

- увеличение числа провинций, в которых выращивается каннабис с 17 (в 2009 году) до 19 (в 2010 году). Объем производства смолы каннабиса в 2010 году составил примерно 1 200-3 700 тонн благодаря высокой урожайности, доходившей до 145 кг/га;

- расширение масштабов злоупотребления наркотиками (в стране отмечается один из наиболее высоких показателей злоупотребления опиатами в мире: в течение последнего года их потребляло 2,65 процента населения в возрасте от 15 до 64 лет. Данная цифра значительно превышает показатель за 2005 год (1,4 процента));

- стремительное распространение ВИЧ/СПИДа, связанное с потреблением наркотиков;

- увеличение масштабов коррупции и ее негативным влиянием на эффективность борьбы с наркотиками, безопасность в стране, надлежащее управление и экономическое развитие.

В рамках данного положения международный комитет по контролю над наркотиками призвал правительство Афганистана:

- принять надлежащие меры для реализации национальной стратегии над наркотиками и обеспечения постепенного сворачивания и эффективного предупреждения незаконного культивирования опийного мака в стране, в частности путем проведения информационно-разъяснительных кампаний, уничтожения посевов и создания альтернативных источников средств к существованию для крестьян, проживающих в проблемных районах;

- активизировать усилия по созданию более эффективной, подотчетной и транспарентной системы управления на всех уровнях;

- активизировать усилия по контролю над наркотиками и наладить более тесное сотрудничество с Комитетом;

- предпринять надлежащие шаги для присоединения к Протоколу 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года.